



**ВОЛОДИМИРСЬКА МІСЬКА РАДА ВОЛИНСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВОСЬМЕ СКЛИКАННЯ**

РІШЕННЯ

19.12.2024 №44/9

м. Володимир

**Про Програму відшкодування
різниці в тарифах на комунальні послуги
комунальним підприємствам
Володимирської міської ради на 2025 рік**

З метою якісного та в повному обсязі надання комунальних послуг комунальними підприємствами Володимир-Волинської міської територіальної громади, для зменшення фінансово-економічного та соціально-політичного напруження серед споживачів, забезпечення платоспроможності та стабільної діяльності комунальних підприємств, які надають комунальні послуги на території громади в умовах воєнного стану, керуючись ст. 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», ст.15 Закону України «Про ціни і ціноутворення», п.5 ст. 91 Бюджетного кодексу України, ст.28, 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму відшкодування різниці в тарифах на комунальні послуги комунальним підприємствам Володимирської міської ради на 2025 рік (далі - Програма), що додається, з загальним обсягом фінансових ресурсів 41 100 000 гривень за кошти місцевого бюджету.

2. Управлінню інфраструктури виконавчого комітету міської ради (Возному І.П.):

- передбачати видатки на реалізацію цієї Програми, виходячи з реальної можливості бюджету;

- щоквартально до 10 числа місяця, наступного за звітним кварталом, подавати інформацію про використання коштів на виконання Програми управлінню бюджету та фінансів виконавчого комітету міської ради (Гаркот Р.С.).

3. Управлінню бюджету та фінансів виконавчого комітету міської ради (Гаркот Р.С.) забезпечити фінансування Програми в межах бюджетних призначень на 2025 рік.

4. Відділу економічного розвитку, проєктної діяльності та інвестицій виконавчого комітету міської ради (Виваль О.С.) включити дану Програму у додаток 2 «Перелік міських цільових програм» Програми економічного, соціального та культурного розвитку Володимир-Волинської міської територіальної громади на 2023-2025 роки.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань власності та житлово-комунального господарства та постійну комісію міської ради з питань соціально-економічного розвитку, бюджету та фінансів.

Міський голова

Оксана Виваль 0800333262

Ігор ПАЛЬОНКА

ПРОГРАМА
відшкодування різниці в тарифах
на комунальні послуги комунальним
підприємствам Володимирської міської
ради на 2025 рік

1. Паспорт Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Відділ економічного розвитку, проєктної діяльності та інвестицій виконавчого комітету міської ради
2.	Підстава для розроблення	- Закон України «Про ціни і ціноутворення»; - Закон України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування»; - Постанова Кабінету Міністрів України №502 від 29 квітня 2022 року «Деякі питання регулювання діяльності у сфері комунальних послуг у зв'язку із введенням в Україні воєнного стану»; - Бюджетний кодекс України; - Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік»
3.	Розробник Програми	Відділ економічного розвитку, проєктної діяльності та інвестицій виконавчого комітету міської ради
4.	Співрозробники Програми	Управління бюджету і фінансів виконавчого комітету міської ради Управління інфраструктури виконавчого комітету міської ради
5.	Головний розпорядник бюджетних коштів	Управління інфраструктури виконавчого комітету міської ради
6.	Відповідальний виконавець Програми	Управління інфраструктури виконавчого комітету міської ради
7.	Виконавці Програми	КП «Володимирводоканал» Володимирської міської ради КП «Володимиртепло» Володимирської міської ради
8.	Термін реалізації Програми	2025 рік
9.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Бюджет Володимир-Волинської міської територіальної громади
10.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього грн, у тому числі:	41 100 000
10.1.	Коштів місцевого бюджету, грн	41 100 000
10.2.	Інші кошти, грн	-

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

На території Володимир-Волинської міської територіальної громади функціонують комунальні підприємства, яким відповідно до п.3 ст.4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» орган місцевого самоврядування (а саме – виконавчий комітет міської ради) встановлює тарифи на комунальні послуги.

Відповідно до пп.2 п.1 ст.5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що комунальні послуги – це послуги з постачання та розподілу природного газу, постачання та розподілу електричної енергії, постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами.

Тож, до таких стратегічних комунальних підприємств належать:

- КП «Володимиртепло» Володимирської міської ради - надання послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води;
- КП «Володимирводоканал» Володимирської міської ради - надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення;

Відповідно до вимог пп.2 п «а» ст.28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів міських рад належать власні (самоврядні) повноваження щодо встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на: теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послугу з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

Відповідно до Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України №869 від 01.06.2011 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на комунальні послуги», (далі – Порядки формування тарифів на комунальні послуги), з метою забезпечення відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат, пов'язаних із наданням відповідних комунальних послуг, перегляд таких тарифів та їх структури здійснюється уповноваженим органом за заявою комунального підприємства.

Тарифи на комунальні послуги розраховуються Комунальними підприємствами з урахуванням вимог Порядків формування тарифів на комунальні послуги, затверджуються рішенням виконавчого комітету Володимирської міської ради. Такі розрахунки перевіряються відповідно до Порядку розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України №239 від 12.09.2018 та доводяться до відома споживачів з урахуванням вимог Порядку інформування

споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги з обґрунтуванням такої необхідності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України №130 від 05.06.2018.

Відповідно до Порядків формування тарифів на комунальні послуги, у разі зміни протягом строку дії тарифів обсягу окремих витрат, пов'язаних із провадженням господарської діяльності по наданню комунальних послуг з причин, що не залежать від ліцензіата, зокрема збільшення або зменшення податків і зборів (обов'язкових платежів), мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, орендної плати та амортизації, підвищення або зниження цін і тарифів на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, зміни обсягу фінансових витрат, складової частини планованого прибутку, у тому числі внаслідок зміни курсу валют за наявності у ліцензіата кредитних зобов'язань перед міжнародними фінансовими організаціями, може проводитися коригування тарифів.

На даний час спостерігається ситуація із зростанням вартості енергоносіїв, вартості запчастин, паливно-мастильних матеріалів та інших складових витрат, яка створює підґрунтя для підвищення вартості відповідних тарифів на комунальні послуги, зокрема шляхом коригування відповідних статей структури таких тарифів.

Процедура коригування, організаційні та технологічні зміни на Комунальних підприємствах не дозволяють здійснювати коригування діючих тарифів на комунальні послуги при кожній зміні цін на складові. Це призводить до утворення на підприємстві значних сум кредиторської заборгованості, в тому числі по заробітній платі та відповідних податках, єдиному соціальному внеску, оплаті за спожиті енергоносії.

У зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України та введенням воєнного стану, відповідно до Указу Президента за №64/2022 від 24.02.2022 «Про введення воєнного стану в Україні» за Указів Президента «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», враховуючи Закон України «Про правовий режим воєнного стану» за №389-VIII від 12.05.2015, підняття тарифів, зокрема шляхом коригування окремих складових, створює додаткову соціальну, фінансову та психологічну напругу серед населення, збільшує фінансове навантаження на громадян, які потерпають від наслідків військової агресії, економічного спаду, часткового безробіття. В складному становищі знаходяться підприємства, які в умовах економічного спаду та воєнного стану не мають можливостей розвитку, втрачають виробничі потужності, скорочують обсяги власної діяльності, змушені функціонувати в умовах жорстокої економії.

Постановою Кабінету Міністрів України №502 від 29.04.2022 «Деякі питання регулювання діяльності у сфері комунальних послуг у зв'язку із введенням в Україні воєнного стану» протягом дії воєнного стану в Україні, але не раніше завершення поточного опалювального періоду, органам, уповноваженим встановлювати тарифи, рекомендовано не підвищувати тарифи на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання), у тому числі тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних

джерел енергії, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для населення та застосовувати їх до споживача (населення) на рівні тарифів, що застосовувалися станом на 24 лютого 2022 року.

Законом України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування» №2479-IX від 29.07.2022 передбачається, що протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано, забороняється підвищення тарифів на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання) та послуги з постачання теплової енергії для населення та постачання гарячої води для населення.

Економічні наслідки дії воєнного стану в частині стрімкого зростання вартості матеріалів, паливно-мастильних матеріалів, послуг сторонніх організацій, призводить до стрімкого погіршення платоспроможності підприємств комунальної сфери. Відсутність шляхів покриття (відшкодування) витрат комунального підприємства в розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення населення комунальними послугами належної якості і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;
- збільшення заборгованості за спожиті енергоносії (в т.ч. електроенергію) і інші товарно-матеріальні цінності;
- виникнення заборгованості із заробітної плати та податках;
- нарахування підприємству штрафних санкцій, пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов'язань.
- припинення або обмеження споживання енергоносіїв зі сторони надавача таких енергоносіїв.

Дана ситуація створює негативний вплив на Комунальні підприємства та споживачів послуг. Комунальні підприємства, тим паче в складних економічних та соціальних умовах воєнного стану, не спроможні самостійно подолати фінансові проблеми, спричинені через недоотримання доходів через несамоокупний тариф, тоді як перегляд тарифу до його рівня призведе до соціальної, фінансової та політичної напруги серед споживачів.

Згідно із **ст. 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення»** Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів. Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку. Таким чином, виділення коштів на

відшкодування різниці в тарифах з місцевого бюджету є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової стабільності Комунальних підприємств. Видатки на відшкодування втрат Комунальним підприємствам, що пов'язані із дією цін/тарифів на комунальні послуги нижчих від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, орган місцевого самоврядування передбачає у місцевому бюджеті у обсязі, відповідно до поданих Комунальними підприємствами розрахунків.

Згідно із ст. 7 Бюджетного кодексу України та ст. 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

Відповідно до ст. 91 Бюджетного кодексу України у місцевих бюджетах можуть передбачатися кошти на фінансування інших програм, пов'язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Враховуючи зазначене, відшкодування органами місцевого самоврядування різниці в тарифах (як різницю між фактичними доходами відповідного комунального підприємства та його фактичних витрат з дотриманням усіх вимог чинного законодавства) можливе за рахунок коштів місцевого бюджету за умови прийняття даної Програми відшкодування різниці в тарифах на комунальні послуги комунальним підприємствам Володимирської міської ради (далі – Програма) та діючого Порядку відшкодування різниці в тарифах на комунальні послуги Комунальним підприємствам міської територіальної громади (далі – Порядок відшкодування різниці в тарифах).

Для відображення видатків на відшкодування різниці в тарифах Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевих бюджетів, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 20.09.2017 №793 «Про затвердження складових програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів», передбачено код 6071 «Відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на теплову енергію, у тому числі її виробництво, транспортування та постачання, комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання)».

Програма розроблена з дотриманням та урахуванням вимог Законів України «Про місцеве самоврядування України», «Про житлово-комунальні послуги», «Про ціни і ціноутворення», Бюджетного кодексу України, Постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» та наказу Міністерства фінансів України від 20.09.2017 №793 «Про затвердження складових програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів».

3. Визначення мети Програми

Прийняття даної Програми має на меті:

- забезпечення стабільної та беззбиткової діяльності Комунальних підприємств міської територіальної громади відповідно до вимог Господарського кодексу України;
- часткове зняття фінансового навантаження із споживачів послуг Комунальних підприємств, підтримка мешканців громади та бізнесу у складний фінансовий та економічно нестабільний час активних воєнних дій на території України;
- прогнозування та своєчасне виділення з бюджету коштів для відшкодування різниці в тарифах на комунальні послуги, відповідно до фактичних нарахувань та фактичних економічно обґрунтованих витрат Комунальних підприємств в межах бюджетних асигнувань;
- збереження кількісних та якісних показників надання комунальних послуг споживачам послуг;
- своєчасності та повноти розрахунків за спожиті енергоносії, а також за надані комунальні послуги;
- дотримання вимог чинного (в т.ч. податкового) законодавства України.

4. Обґрунтування шляхів і способів розв'язання проблеми, завдань і заходів, показників результативності

Вирішення проблеми пропонується здійснити шляхом затвердження Програми та виділення з місцевого бюджету коштів для відшкодування різниці в тарифах Комунальним підприємствам як різниці між відповідними фактичними доходами та фактичними витратами з дотриманням усіх вимог чинного законодавства. Використання обсягу різниці в тарифах шляхом перерахування коштів на рахунки Комунального підприємства і використання ними для здійснення господарської діяльності згідно плану використання.

Фінансування Програми проводитиметься за рахунок коштів бюджету міської територіальної громади.

Головний розпорядник коштів за Програмою - управління інфраструктури виконавчого комітету міської ради.

Пріоритетні завдання, заходи та строки виконання Програми зазначені в Додатку 1.

Якісними показниками Програми є:

- забезпечення стабільної та беззбиткової діяльності Комунальних підприємств міської територіальної громади відповідно до вимог Господарського кодексу України;
- часткове зняття фінансового навантаження із споживачів послуг Комунальних підприємств, підтримання мешканців громади та бізнесу у складний фінансовий та економічно нестабільний час активних воєнних дій на території України;
- прогнозування та своєчасне виділення з місцевого бюджету коштів для відшкодування різниці в тарифах на комунальні послуги відповідно до фактичних нарахувань та фактичних економічно обґрунтованих витрат Комунальних підприємств в межах бюджетних асигнувань;

- збереження кількісних та якісних показників надання комунальних послуг споживачам послуг;
- своєчасність та повнота розрахунку за спожиті енергоносії, а також за надані комунальні послуги;
- дотримання вимог чинного (в т.ч. податкового) законодавства України.

Кількісні показники Програми

Назва показника	Значення показника
Кількість підприємств, що скористалися Програмою, юр.осіб	2
Обсяг наданих послуг з централізованого водопостачання, тис. куб.м	1 184,0
Обсяг наданих послуг з централізованого водовідведення, тис. куб.м	715,1
Обсяг наданих послуг з постачання теплової енергії, тис. Гкал	25,714

5. Очікувані результати виконання Програми.

В результаті виконання та реалізації Програми очікується отримання наступної вигоди:

- забезпечення виконання вимог Господарського кодексу України, Законів України «Про житлово-комунальні послуги», «Про ціни і ціноутворення»;
- гарантування безперебійної, безбиткової роботи Комунальних підприємств;
- належне виконання зобов'язань роботодавця перед працівниками підприємства по оплаті праці;
- своєчасно та в повному обсязі сплачені податки, збори, спожиті енергоносії та інші платежі;
- надання споживачам послуг за цінами, нижчими від розміру економічно-обґрунтованих витрат на їх виробництво, для зменшення фінансового навантаження на таких споживачів.

6. Обсяги та джерела фінансування Програми.

Фінансування Програми здійснюватиметься відповідно до законодавства за рахунок місцевого бюджету.

Комунальні підприємства формують та погоджують розрахунки різниці в тарифах в межах даної Програми відповідно до Порядку відшкодування різниці в тарифах.

Комунальні підприємства використовують бюджетні кошти на підставі плану використання бюджетних коштів, затвердженого головним розпорядником бюджетних коштів в межах його кошторисних призначень.

7. Строки та етапи виконання Програми.

Фінансування Програми у 2025 році здійснюється у межах виділених асигнувань. Виконання Програми передбачено протягом 2025 року. Виконання Програми у повному обсязі можливе лише за умови наявності фінансового ресурсу для фінансування.

8. Координація та контроль за ходом виконання Програми.

Координацію роботи щодо виконання Програми, внесення до неї змін, доповнень здійснює відділ економічного розвитку, проєктної діяльності та інвестицій виконавчого комітету міської ради.

Управління інфраструктури виконавчого комітету міської ради щоквартально, до 10 числа наступного за звітним періодом місяця, та щороку до 10 лютого готує та подає управлінню бюджету та фінансів виконавчого комітету міської ради інформацію про стан виконання Програми.

Звіт про виконання Програми є складовою звіту виконання Програми економічного, соціального та культурного розвитку Володимир-Волинської міської територіальної громади на 2023-2025 роки.

Для здійснення моніторингу реалізації Програми управління інфраструктури виконавчого комітету міської ради щороку до 01 березня подає відділу економічного розвитку, проєктної діяльності та інвестицій виконавчого комітету міської ради Звіт про результати виконання заходів Програми за встановленою формою.

**Начальник відділу економічного розвитку,
проєктної діяльності та інвестицій**

Оксана ВИВАЛЬ

Секретар міської ради

Іван ЮХИМЮК

Керуючий справами

Ірина ЛОШЕНЮК

Начальник юридичного відділу

Людмила ПАВЛЕНКО

Т.в.о. начальника управління бюджету
та фінансів

Раїса ГАРКОТ

Начальник відділу з питань
кадрової роботи / уповноважена особа
з питань запобігання та виявлення корупції

Насіба МІРЗОЄВА

Начальник управління інфраструктури

Ігор ВОЗНИЙ

Начальник відділу економічного
розвитку, проєктної діяльності
та інвестицій

Оксана ВИВАЛЬ

Голова постійної комісії
міської ради з питань власності
та житлово-комунального господарства

Ганна РАДКЕВИЧ

Голова постійної комісії
міської ради з питань
соціально-економічного розвитку,
бюджету та фінансів

Наталія ВАСИЛЕЦЬ

Голова постійної комісії
міської ради з питань регламенту,
депутатської діяльності, захисту
прав людини, законності,
правопорядку та протидії корупції

Роман САВЮК

Додаток 1 до Програми

Завдання і заходи реалізації Програми

№ з/п	Завдання	Зміст заходів	Термін виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Обсяги фінансування, грн	Очікуваний результат
1.	Забезпечення своєчасного розрахунку за спожиті енергоносії та забезпечення своєчасних розрахунків з бюджетом по загальнодержавних податках та зборах Комунальними підприємствами	1.1 Відшкодування різниці в тарифах на послугу з централізованого водопостачання	2025	Управління інфраструктури виконавчого комітету Володимирської міської ради, КП «Володимирводоканал» Володимирської міської ради	Бюджет Володимир-Волинської міської територіальної громади	13 000 000	- своєчасне та повне погашення зобов’язань підприємства за спожиті енергоносії;
		1.2 Відшкодування різниці в тарифах на послугу з централізованого водовідведення		9 100 000		- забезпечення своєчасних розрахунків з бюджетом по загальнодержавних податках та зборах	
		1.3 Відшкодування різниці в тарифах на послугу з постачання теплової енергії та постачання гарячої води для населення		19 000 000		- забезпечення беззбиткової діяльності підприємства в частині надання комунальних послуг; - дотримання вимог діючого законодавства; - отримання споживачем якісних та в повному обсязі комунальних послуг	
	Всього:					41 100 000	