

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

рішення Володимир-Волинської міської ради від 15.04.2011 № 7/9 «Про затвердження Положення про порядок видалення зелених насаджень на території м. Володимира-Волинського»

1. Загальні положення

Цей аналіз проведено з метою визначення актуальності, доцільності подальшого застосування та відповідності чинному законодавству рішення Володимир-Волинської міської ради від 15.04.2011 № 7/9 «Про затвердження Положення про порядок видалення зелених насаджень на території м. Володимира-Волинського» (далі – регуляторний акт).

Необхідність проведення аналізу зумовлена змінами законодавства у сфері благоустрою, утворенням Володимирської міської територіальної громади та необхідністю перегляду чинних регуляторних актів міської ради на предмет їх відповідності законодавству та доцільності подальшого застосування.

2. Відомості про регуляторний акт

Назва: рішення Володимир-Волинської міської ради від 15.04.2011 № 7/9 «Про затвердження Положення про порядок видалення зелених насаджень на території м. Володимира-Волинського».

Вид: рішення міської ради, яким затверджено Положення про порядок видалення зелених насаджень.

Дата прийняття: 15 квітня 2011 року.

Номер: 7/9.

Сфера регулювання: благоустрій населених пунктів, утримання та видалення зелених насаджень.

Територія дії: територія м. Володимира-Волинського.

3. Мета прийняття регуляторного акта

Основною метою прийняття регуляторного акта було врегулювання на місцевому рівні процедури видалення зелених насаджень, визначення організаційних засад розгляду звернень громадян та юридичних осіб, проведення обстеження зелених насаджень, оформлення відповідних документів та забезпечення належного контролю у сфері благоустрою.

Регуляторний акт був спрямований на:

- упорядкування процедури видалення зелених насаджень;
- визначення підстав для їх видалення;
- визначення порядку розгляду звернень;
- організацію роботи комісії;
- документальне оформлення результатів обстеження;
- забезпечення дотримання вимог законодавства у сфері благоустрою.

4. Аналіз законодавчого регулювання

На момент прийняття рішення № 7/9 відповідні питання потребували врегулювання з урахуванням законодавства, чинного на той час.

У подальшому законодавче регулювання у сфері видалення зелених насаджень було систематизовано та деталізовано на державному рівні.

Відповідно до статті 28 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» видалення зелених насаджень здійснюється у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2006 № 1045 затверджено Порядок видалення зелених насаджень у населених пунктах.

Зазначеним Порядком визначено, зокрема:

- підстави для видалення зелених насаджень;
- порядок подання та розгляду заяв;
- порядок обстеження зелених насаджень;
- повноваження відповідної комісії;
- порядок складання акта обстеження;
- порядок прийняття рішення про видалення;
- порядок оформлення ордера на видалення зелених насаджень;
- особливості видалення зелених насаджень в окремих випадках.

Таким чином, основні питання, які були предметом регулювання рішення № 7/9, на сьогодні врегульовані нормативно-правовим актом Кабінету Міністрів України.

5. Аналіз відповідності регуляторного акта чинному законодавству

За результатами проведеного аналізу встановлено, що положення рішення № 7/9 та затвердженого ним Положення потребують перегляду з огляду на зміни законодавства та адміністративно-територіального устрою.

Регуляторний акт був прийнятий для території міста Володимира-Волинського.

Після утворення Володимирської міської територіальної громади у 2020 році повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються в межах території відповідної територіальної громади.

Водночас дія рішення № 7/9 безпосередньо визначена його назвою та положеннями як така, що стосується території м. Володимира-Волинського.

Отже, регуляторний акт не відповідає сучасній організації території громади та не забезпечує належного комплексного регулювання відповідних питань на всій території Володимирської міської територіальної громади.

6. Аналіз необхідності подальшого місцевого регулювання

На сьогодні процедура видалення зелених насаджень у населених пунктах детально врегульована постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2006 № 1045.

Встановлення міською радою аналогічних правил окремим регуляторним актом не створює додаткового правового механізму для реалізації повноважень органу місцевого самоврядування, а може призвести до дублювання положень законодавства.

У разі внесення змін до державного законодавства виникатиме необхідність відповідного перегляду та постійного коригування місцевого регуляторного акта. При цьому норми місцевого регуляторного акта не можуть суперечити нормативно-правовим актам вищої юридичної сили.

Таким чином, збереження рішення № 7/9 у чинному вигляді не є доцільним.

7. Аналіз практичного застосування регуляторного акта

У процесі застосування рішення № 7/9 його положення використовувалися для організації роботи щодо розгляду питань видалення зелених насаджень на території міста.

Водночас на практиці відповідні питання вирішуються з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України № 1045.

Отже, фактична потреба у самостійному місцевому нормативному регулюванні процедури видалення зелених насаджень відсутня, оскільки необхідні правові механізми встановлені актами законодавства.

8. Вплив регуляторного акта на права та інтереси суб'єктів

Подальше застосування рішення № 7/9 не забезпечує додаткових переваг для громадян, суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування порівняно із застосуванням чинного законодавства.

Навпаки, одночасне існування місцевого Положення та державного нормативного регулювання може створювати ризик неоднакового трактування окремих процедурних питань.

Визнання рішення № 7/9 таким, що втратило чинність, не припиняє правове регулювання відповідних відносин, оскільки вони продовжують регулюватися законодавством України.

9. Оцінка альтернатив

За результатами аналізу можливими є два варіанти подальших дій.

Альтернатива 1 – збереження чинності рішення № 7/9.

Недоліки:

- акт прийнятий для території колишнього міста Володимира-Волинського;
- потребує приведення у відповідність до сучасного законодавства;
- дублює значну частину положень постанови № 1045;
- потребує постійного перегляду у разі зміни законодавства;
- не забезпечує комплексного регулювання на території всієї громади.

Альтернатива 2 – визнання рішення № 7/9 таким, що втратило чинність.

Переваги:

- усувається дублювання норм державного законодавства;

- нормативна база міської ради приводиться у відповідність до чинного законодавства;
- усувається ризик колізій між місцевим та державним регулюванням;
- процедура видалення зелених насаджень здійснюється безпосередньо відповідно до чинного законодавства;
- зменшується кількість регуляторних актів, які потребують постійного перегляду.

За результатами аналізу альтернатива 2 є найбільш доцільною.

10. Висновок

За результатами проведеного аналізу встановлено, що рішення Володимир-Волинської міської ради від 15.04.2011 № 7/9 «Про затвердження Положення про порядок видалення зелених насаджень на території м. Володимира-Волинського»:

- прийняте для території, межі якої не відповідають сучасній території Володимирської міської територіальної громади;
- не враховує зміни законодавства, що відбулися після його прийняття;
- значною мірою дублює положення чинного Порядку видалення зелених насаджень у населених пунктах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2006 № 1045;
- не має необхідного додаткового регуляторного ефекту;
- подальше застосування такого акта є недоцільним.

У зв'язку з цим вважається доцільним визнати рішення Володимир-Волинської міської ради від 15.04.2011 № 7/9 таким, що втратило чинність.

Після припинення дії зазначеного регуляторного акта видалення зелених насаджень у населених пунктах Володимирської міської територіальної громади здійснюватиметься відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та постанови Кабінету Міністрів України від 01.08.2006 № 1045.

Організаційні питання діяльності виконавчих органів міської ради та роботи комісії щодо розгляду питань видалення зелених насаджень, які не є предметом регуляторного впливу, можуть бути врегульовані окремим внутрішньоорганізаційним актом.