

КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА
захисту населення і території міської територіальної громади від
надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру
на 2021 – 2025 роки

I. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Ініціатор розроблення Програми	Виконавчий комітет Володимир-Волинської міської ради
2.	Дата, номер і назва розпорядчих документів органів виконавчої влади про розроблення документа	Кодекс цивільного захисту України, Постанова Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 року № 775 "Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій", рішення Волинської обласної ради від 13 жовтня 2020 року № 32/20 "Про Комплексну регіональну програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у Волинській області на 2021-2025 роки"
3.	Розробник Програми	Відділ з питань діяльності правоохоронних органів, оборонної і мобілізаційної роботи, цивільного захисту, надзвичайних ситуацій та охорони праці виконавчого комітету міської ради
4.	Співрозробник и Програми	Володимир – Волинський міськрайонний відділ УДСНС України в області, управління економічного розвитку та інвестицій, управління житлово – комунального господарства і будівництва виконавчого комітету міської ради
5.	Відповідальні виконавці Програми	Відділ з питань діяльності правоохоронних органів, оборонної і мобілізаційної роботи, цивільного захисту, надзвичайних ситуацій та охорони праці, управління економічного розвитку та інвестицій, управління житлово – комунального господарства і будівництва, управління освіти, молоді та спорту виконавчого комітету міської ради
6.	Учасники Програми	Комунальні підприємства громади, ЗОШ № 2, ЗОШ № 5, НВК № 3
7.	Термін реалізації Програми	2021 – 2025 роки

8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Кошти бюджету Володимир - Волинської міської територіальної громади
9.	Загальний обсяг ресурсів, необхідних для реалізації Програми (тис. грн.)	2841,2

II. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Комплексна міська програма захисту населення і територій міської територіальної громади від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2021-2025 роки (далі-Програма) спрямована на реалізацію у місті державної політики у сфері захисту населення і територій щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій (подій), своєчасного і повномасштабного реагування силами та засобами, а також надання допомоги населенню для запобігання, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (подій) тощо.

Аналіз природних процесів за минулі роки показує, що в місті мають місце метеорологічні явища (сильні вітри, град, зливи, повені, сильні снігопади (заметілі), ожеледиця, обледеніння ліній електропередач), що можуть спричинити надзвичайні ситуації місцевого рівня. В окремих випадках вони завдають значних збитків господарюючим суб'єктам, населенню міста в цілому. Аналіз природних процесів за минулі роки показує, що треба бути готовим до можливих значно більших негативних надзвичайних ситуацій. Бурі, урагани, смерчі територією області проходять з періодичністю 1-2 рази на рік. У разі різкого танення снігового покриву в зимово - весняний період на території міста можливі ускладнення повеневої обстановки.

Щорічно виникають випадки пов'язані із виявленням вибухонебезпечних предметів на території міста.

З метою запобігання виникненні надзвичайної ситуації на знешкодження вибухонебезпечних предметів залучається особовий склад і спеціальна техніка групи піротехнічних робіт управління ДСНС України в області, яка дислокується у місті Луцьку.

Залишається невирішеним питання щодо укриття населення та працівників у захисних спорудах цивільного захисту, більшість з яких за останні 20 років не ремонтувались та не відновлювались через постійний брак коштів в бюджетах всіх рівнів. Проаналізувавши стан захисних споруд міста, можна сказати, що лише 42 % їх готові до укриття населення в мирний та військовий час. Щодо захисних споруд комунальної власності інформація наведена у таблиці.

ІНФОРМАЦІЯ
щодо стану захисних споруд (ЗС)
комунальної власності

Адреса (ЗС)	В кого перебуває на балансі	Стан (ЗС)	Готовність (ЗС)
Вул. Луцька, 211	Управління водопровідно – каналізаційного господарства	<u>Проведено капітальний ремонт</u> , потребує укомплектування обладнанням	Готова
Вул. Котляревського, 2	ЗОШ № 2	Потребує проведення капітального ремонту та укомплектування обладнання	Обмежено готова
Вул. Ковельська, 111	НБК № 3	Потребує проведення капітального ремонту та укомплектування обладнання	Обмежено готова
Вул. Луцька, 218	ЗОШ № 5	Потребує проведення капітального ремонту та укомплектування обладнання	Обмежено готова
Вул. Ковельська, 108	КП «Управляюча житлова компанія»	<u>Проведено капітальний ремонт</u> , потребує укомплектування обладнанням	Готова

Крім того, на території міста розташовано 16 потенційно – небезпечних об'єктів. А це сприяє виникненню надзвичайних ситуацій техногенного характеру. До них належать: недотримання правил пожежної і техніки безпеки на виробництві, недостатнє матеріально-технічне забезпечення виробництва та впровадження заходів щодо запобігання небезпечним техногенним явищам, низький рівень культури виробництва, тощо.

Для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, які можуть виникнути на потенційно – небезпечних об'єктах міста, від метеорологічних явищ (сильні вітри, град, зливи, повені), у мирний час та на особливий період, постає необхідність створення матеріального резерву, а на базі комунальних підприємств міста, де функціонують аварійно – рятувальні служби швидкого реагування, створення місцевого матеріально-технічного резерву ресурсів для виконання першочергових робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

ІІІ. ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ

В основу реалізації Програми покладений принцип об'єднання зусиль виконавчого комітету міської ради, суб'єктів господарювання міста усіх форм власності для розв'язання проблеми створення і використання матеріального резерву для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру, з метою екстреного використання матеріального резерву у разі їх виникнення.

Мета Програми - забезпечення захисту населення, території громади від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

Для досягнення зазначеної мети передбачається вирішити відповідний комплекс завдань, напрямки реалізації яких є складовими відповідних заходів, а саме:

- попередження виникнення надзвичайних ситуацій (подій), підвищення рівня ефективності управління, подальшого розвитку і вдосконалення сил, засобів та оперативного реагування щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (подій), а також надання належної допомоги населенню;
- визначення обсягів та джерел фінансування для створення матеріальних резервів;
- встановлення порядку зберігання та обліку резервів на пристосованих об'єктах суб'єктів господарювання громади;
- здійснення запобіжних заходів у разі загрози виникнення надзвичайних ситуацій;
- ліквідація надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків;
- проведення невідкладних відновлювальних робіт;
- розгортання та утримання тимчасових пунктів проживання і харчування постраждалих;
- утримання та технічне переоснащення захисних споруд цивільного захисту громади, що перебувають на балансі комунальних підприємств (додаток 2);
- заключення договорів із суб'єктами господарювання щодо створення місцевого матеріального резерву для попередження виникнення та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (подій) (додаток 3);
- покращення матеріально – технічного забезпечення комунальних аварійно – рятувальних служб оперативного реагування громади (додаток 4).

IV. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ; СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Комплексна міська програма розроблена відповідно до п. 2 ст. 19 та ст. 98 Кодексу цивільного захисту України, рішення Волинської обласної ради від 13 жовтня 2020 року № 32/20 "Про Комплексну регіональну програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у Волинській області на 2021-2025 роки".

Кодексом цивільного захисту України захист населення і територій, попередження виникнення надзвичайних ситуацій (подій), своєчасного і повномасштабного реагування силами та засобами, а також надання допомоги населенню для запобігання, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (подій) першочергово покладається на місцеві органи виконавчої влади.

Зміцнення органів управління та сил оперативного реагування (аварійно – рятувальні служби) міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту провести шляхом створення резерву матеріально – технічного забезпечення. Для цього закупити обладнання і матеріали та передати їх на зберігання, до використання за призначенням, комунальним підприємствам

міста.

Проведення капітальних ремонтів захисних споруд цивільного захисту комунальної власності із частковим укомплектуванням їх необхідним обладнанням провести за кошти міського бюджету, виділивши їх балансоутримувачам. Це дасть змогу покращити питання щодо укриття населення міста, особливо дітей шкільного віку.

Створення матеріального резерву через суб'єктів господарювання міста, в перелік якого входять будівельні матеріали, пальне, продовольство та інші матеріальні цінності, дасть змогу, при потребі, проводити невідкладні відновлювальні роботи і заходи, спрямовані на запобігання, ліквідацію надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру та їх наслідків.

Номенклатура, обсяги та норми накопичення місцевого матеріального резерву визначаються розпорядженням міського голови.

Відповідальність за створення та накопичення резерву, контроль за його наявністю, станом та використанням покладається на керівників визначених розпорядженням міського голови суб'єктів господарювання міста.

Матеріальні цінності, що включаються до резерву, повинні мати сертифікат відповідності на весь нормативний термін їх зберігання.

Резерв розміщується на складах і базах суб'єктів господарювання, з урахуванням їх оперативної доставки до можливих зон надзвичайних ситуацій.

Резерв використовується тільки для:

- здійснення запобіжних заходів у разі загрози виникнення надзвичайних ситуацій;
- проведення аварійно - рятувальних та невідкладних відновлювальних робіт;
- ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків;
- розгортання та утримання тимчасових пунктів проживання і харчування постраждалих громадян.

Відпуск матеріально-технічних цінностей з резерву здійснюється за розпорядженням міського голови.

Відділ з питань цивільного захисту та кадрової роботи і управління економічного розвитку та інвестицій міськвиконкому здійснюють методичне керівництво і контроль за створенням, зберіганням, використанням та поповненням регіонального резерву.

Створення місцевого матеріального резерву на утримання та розвиток міських комунальних аварійно – рятувальних служб оперативного реагування здійснюватиметься за рахунок коштів, які передбачаються у міському бюджеті з урахуванням реальних можливостей, а також інших не заборонених законодавством джерел.

Поновлення матеріальних резервів за встановленими нормами та матеріально-технічних ресурсів, які були використані під час ліквідації надзвичайної ситуації, проводитимуться у межах асигнувань, передбачених на реалізацію програми під час формування міського бюджету, а у разі необхідності - за рахунок видатків, затверджених шляхом внесення змін до бюджету в установленому бюджетним законодавством порядку.

Фінансування Програми здійснюється відповідно до чинного законодавства

за рахунок коштів міського бюджету, а також інших коштів не заборонених законодавством джерел протягом п'яти років.

Орієнтовне ресурсне забезпечення Програми становить 2841,2 тис. гривень. (додаток 1).

Обсяг фінансування Програми уточнюється щороку під час складання міського бюджету на відповідний рік.

З метою ефективного витрачання коштів на виконання заходів, передбачених Програмою визначити головними розпорядниками коштів міського бюджету виконавчий комітет міської ради та балансоутримувачі захисних споруд цивільного захисту комунальної власності (ЗОШ № 2, ЗОШ № 5, НВК №3, УВКГ та КП «Управляюча житлова компанія»).

Виконання Програми проводиться у три етапи:

- перший етап: 2021 – 2022 роки - створення резерву матеріально – технічних ресурсів для виконання першочергових робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- другий етап: 2023 – 2024 роки – проведення заходів покращення стану утримання захисних споруд цивільного захисту комунальної форми власності;
- третій етап: 2025 рік – завершення створення резерву матеріально – технічних ресурсів для виконання першочергових робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

V. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ, ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ

Завдання Програми - створення матеріального резерву для забезпечення безпечних умов проживання населення на території міста, захист матеріальних і культурних цінностей та довкілля, проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, забезпечення належних умов укриття населення у захисних спорудах комунальної власності.

В результаті виконання Програми прогнозується підвищення рівня функціонування міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту. Внаслідок цього будуть створені позитивні умови щодо реалізації у місті державної політики у сфері діяльності, які спрямовані на максимально можливе зменшення негативного впливу надзвичайних ситуацій (подій) та їх наслідків на населення, об'єкти господарювання та довкілля:

- зменшення збитків від наслідків надзвичайних ситуацій;
- реалізація запланованого комплексу заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій (подій) техногенного та природного походження сприятиме зменшенню їх кількості на території міста, зменшенню бюджетних витрат на ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій (подій) та зменшенню втрат населення;
- реалізація передбачених Програмою заходів, спрямованих на розвиток та вдосконалення сил реагування, комунальних аварійно – рятувальних підрозділів (команд), підвищенню оперативності та ефективності проведення першочергових аварійно – рятувальних робіт, наслідком чого має стати зменшення втрат від надзвичайних ситуацій (подій);

З метою збереження товарів, які швидко псуються або потребують заміни,

суб'єкти господарювання, бази і гуртівні, з якими укладені угоди, повинні постійно проводити їх поновлення методом реалізації і закупки нових товарів з таким розрахунком, щоб їх загальний обсяг постійно відповідав запасу продукції, визначеному номенклатурою матеріальних засобів.

VI. НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ ПРОГРАМИ

Реалізація заходів Програми дасть змогу створити реальний резерв матеріальних ресурсів для використання їх на запобігання виникнення надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та ліквідації їх наслідків, забезпечити готовність сил і засобів до реагування на захист населення та довкілля.

VII. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ

1. Координацію та контроль за виконанням Програми здійснює відділ з питань діяльності правоохоронних органів, оборонної та мобілізаційної роботи, цивільного захисту, надзвичайних ситуацій та охорони праці виконавчого комітету міської ради.

2. Відповідальний виконавець Програми до 26 січня року наступного за звітним періодом подає інформацію про хід виконання Програми в терміни, визначені рішенням міської ради (п.6.2 рішення) та відділу з питань діяльності правоохоронних органів, оборонної і мобілізаційної роботи, запобігання та виявлення корупції виконавчого комітету міської ради.

Начальник відділу з питань діяльності правоохоронних органів, оборонної і мобілізаційної роботи, цивільного захисту, надзвичайних ситуацій та охорони праці виконавчого комітету міської ради

Володимир АТАМАНЧУК

РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

Комплексної програми захисту населення і території міської територіальної громади від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2021 – 2025 роки

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Етапи виконання Програми (тис. грн.)					Всього витрат на виконання Програм (тис. грн.)
	I етап		II етап		III етап	
	2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	2025 рік	
Бюджет Володимир - Волинської міської територіальної громади (утримання захисних споруд)			850,0	680,0		1530,0
Бюджет Володимир - Волинської міської територіальної громади (мат. – тех. резерв)	220,5	242,3	310,0	281,2	257,2	1 311,2
Бюджет Володимир - Волинської міської територіальної громади (матрезерв)	459,36 (при викор.)	459,36 (при викор.)	459,36 (при викор.)	459,36 (при викор.)	459,36 (при викор.)	459,36 (при викор.)
ВСЬОГО:	220,5	242,3	1160,0	961,2	257,2	2841,2
на виконання заходів матрезерву:	459,36	459,36	459,36	459,36	459,36	459,36

Начальник відділу з питань діяльності правоохоронних органів, оборонної і мобілізаційної роботи, цивільного захисту, надзвичайних ситуацій та охорони праці виконавчого комітету міської ради

Володимир АТАМАНЧУК

Додаток 2
до рішення міської ради
від _____ № _____

ЗВЕДЕНІ ПОКАЗНИКИ

заходів покращення стану утримання захисних споруд цивільного захисту комунальної власності

Найменування заходу	Балансоутримувач захисної споруди та її адреса	За роками (шт.)					Виконавець	Джерела фінансування	Прогнозний обсяг фінансування (тис. грн.)	За роками (тис. грн.)				
		2021	2022	2023	2024	2025				2021	2022	2023	2024	2025
Проведення ремонтів захисних споруд цивільного захисту	ЗОШ № 5, вул. Луцька, 241			1			Управління освіти, молоді та спорту, ЗОШ № 5	Бюджет Володимир – Волинської міської територіальної громади	300			300		
	ЗОШ № 2, вул. Котляревського,2			1			Управління освіти, молоді та спорту, ЗОШ № 2		350			350		
	НБК № 3, вул. Ковельська, 111				1		Управління освіти, молоді та спорту, НБК № 3		380				380	
Придбання спеціального обладнання для захисних	ЗОШ № 5, вул. Луцька, 241			1			Управління освіти, молоді та спорту, ЗОШ № 5		100			100		
	ЗОШ № 2,вул. Котляревського,2			1			Управління освіти, молоді та спорту, ЗОШ № 2		100			100		

споруд цивільного захисту	НВК № 3, вул. Ковельська, 111				1	Управління освіти, молоді та спорту, НВК № 3		100				100	
	УВКГ вул. Луцька, 211				1	Управління житлово – комунального господарства і будівництва, УВКГ		100				100	
	КП «Управляюча житло компанія», вул. Ковельська, 108				1	Управління житлово – комунального господарства і будівництва, КП «Управляюча житлова компанія»		100				100	
ВСЬОГО:								1530			850	680	

**Начальник відділу з питань діяльності правоохоронних
органів, оборонної і мобілізаційної роботи,
цивільного захисту, надзвичайних ситуацій
та охорони праці виконавчого комітету міської ради**

Володимир АТАМАНЧУК

ЗВЕДЕНІ ПОКАЗНИКИ

орієнтовної вартості заходів Комплексної програми захисту населення і території міської територіальної громади від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2021 – 2025 роки
(згідно заключних угод із суб'єктами господарювання)

Найменування завдання для заключення угод із суб'єктами господарювання	Наймення показника	Значення показника, шт					Найменування заходу	Виконавець	Джерела фінансування	По роках, тис. гривень				
		За роками								2021	2022	2023	2024	2025
		2021	2022	2023	2024	2025								
Будівельні матеріали	шт.	1500	1500	1500	1500	1500	Шифер	Виконавчий комітет міської ради	Бюджет Володимир – Волинської міської територіальної громади	210	210	210	210	210
	кг	20	20	20	20	20	Цвяхи шиферні			0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
	кг	30	30	30	30	30	Цвяхи будівельні			0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
	м3	4	4	4	4	4	Пиломатеріали			10	10	10	10	10
	м2	300	300	300	300	300	Скло			54	54	54	54	54
	тонн	2	2	2	2	2	Цемент			1,8	1,8	1,8	1,8	1,8
	м2	1500	1500	1500	1500	1500	Ізольююча плівка			25,5	25,5	25,5	25,5	25,5
Паливно-мастильні матеріали	тис. л	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	Бензин А-92	30	30	30	30	30		
	тис. л	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	Дизельне пальне	30	30	30	30	30		
	кг	50	50	50	50	50	Масла моторні дизельні	0,95	0,95	0,95	0,95	0,95		
	кг	50	50	50	50	50	Масла моторні карбюраторні	2	2	2	2	2		
Речове майно	к-т	10	10	10	10	10	Костюм літній повсякденний робочий	3	3	3	3	3		
	к-т	10	10	10	10	10	Костюм зимовий повсякденний робочий	3	3	3	3	3		

	шт.	30	30	30	30	30	Подушка синтетична			3	3	3	3	3
	шт.	30	30	30	30	30	Матрац			18	18	18	18	18
	к-т	10	10	10	10	10	Білизна натільна			1	1	1	1	1
	к-т	30	30	30	30	30	Білизна постільна			6	6	6	6	6
	шт.	30	30	30	30	30	Ковдра бавовняна			6	6	6	6	6
	пар	10	10	10	10	10	Взуття (чоботи гумові)			1,6	1,6	1,6	1,6	1,6
	пар	10	10	10	10	10	Взуття (черевики з високими берцями)			8	8	8	8	8
	шт.	30	30	30	30	30	Мило			0,15	0,15	0,15	0,15	0,15
Продовольство	тонн	1	1	1	1	1	Борошно			10	10	10	10	10
	кг	120	120	120	120	120	Крупи різні			3	3	3	3	3
	кг	120	120	120	120	120	Сухі хлібопродукти			9	9	9	9	9
	кг	30	30	30	30	30	Масло вершкове			9,6	9,6	9,6	9,6	9,6
	кг	20	20	20	20	20	Олія			0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
	кг	80	80	80	80	80	Цукор			1,2	1,2	1,2	1,2	1,2
	кг	20	20	20	20	20	Сіль			0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
	упак.	20	20	20	20	20	Сірники			0,06	0,06	0,06	0,06	0,06
Засоби забезпечення аварійно-рятувальних робіт	м.п.	20	20	20	20	20	Кабель АВВГ 4х4			2	2	2	2	2
	к-т	500	500	500	500	500	Набір посуду одноразовий			2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
	шт.	1000	1000	1000	1000	1000	Мішки (для насипання піску та ґрунту)			5	5	5	5	5
ВСЬОГО:										459,36	459,36	459,36	459,36	459,36

Начальник відділу з питань діяльності правоохоронних органів, оборонної і мобілізаційної роботи, цивільного захисту, надзвичайних ситуацій та охорони праці виконавчого комітету міської ради

Володимир АТАМАНЧУК

