

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення міської ради
від _____ № _____

Цільова програма
«Тепла оселя» відшкодування з міського бюджету
відсотків за кредитами, залученими об'єднаннями
співвласників багатоквартирних будинків, які беруть
участь у Програмі підтримки енергомодернізації
багатоквартирних будинків «ЕНЕРГОДІМ» державної
установи «Фонд енергоефективності»,
на 2020-2022 роки

м. Володимир - Волинський

2020 рік

1. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Назва програми	Цільова програма «Тепла оселя» відшкодування з міського бюджету відсотків за кредитами, залученими об'єднаннями співвласників багатоквартирних будинків, які беруть участь у Програмі підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «ЕНЕРГОДІМ» державної установи «Фонд енергоефективності», на 2020-2022 роки (далі – Програма «Тепла оселя»)		
2.	Ініціатор розроблення Програми	Управління житлово-комунального господарства і будівництва виконавчого комітету Володимир-Волинської міської ради		
3.	Назва розпорядчого документа про розроблення Програми	Закон України «Про енергозбереження», Закон України «Про Фонд енергоефективності»		
4.	Головний розробник Програми	Управління житлово-комунального господарства і будівництва виконавчого комітету Володимир-Волинської міської ради		
5.	Співрозробники Програми	Управління житлово-комунального господарства і будівництва виконавчого комітету Володимир-Волинської міської ради		
6.	Відповідальний виконавець програми	Управління житлово-комунального господарства і будівництва виконавчого комітету Володимир-Волинської міської ради		
7.	Співвиконавці програми	Управління житлово-комунального господарства і будівництва виконавчого комітету Володимир-Волинської міської ради, фінансово-кредитні установи, співвласники багатоквартирних житлових будинків, рада голів ОСББ		
8.	Термін реалізації Програми	2020-2022 роки		
9.	Мета Програми	Скорочення споживання енергетичних ресурсів у секторі багатоквартирних житлових будинків, в яких створено об'єднання співвласників багатоквартирних будинків (далі – ОСББ)		
10.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього: в тому числі за джерелами	Загальний обсяг фінансових ресурсів для реалізації програми – 77440,00 тис. грн., в т.ч.:		
		кредити банків	кошти ОСББ (крім відшкодування з місцевого бюджету на сплату відсотків по кредитам)	кошти міського бюджету (для відшкодування відсотків по кредитам)
		72000,00	720,00	4720,00

		Використовуватимуться також гранти державної установи «Фонд енергоефективності» для компенсації коштів ОСББ (власних та кредитних), фактично витрачених на енергомодернізацію будинків
11.	Очікувані результати виконання	▪ Стійка політика енергоефективності у секторі багатоквартирних житлових будинків міста Володимира-Волинського; ▪ Проведення енергомодернізації багатоквартирних житлових будинків; ▪ Скорочення споживання енергетичних ресурсів у енергомодернізованих багатоквартирних житлових будинках не менше ніж на 33%, що складе 68911,8 МВт*год на рік.

2. УЧАСНИКИ ПРОГРАМИ

Доступ до визначених Програмою «Тепла оселя» заходів підтримки мають ОСББ, які беруть участь у Програмі підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «ЕНЕРГОДІМ» державної установи «Фонд енергоефективності» на 2020-2022 роки (далі – **Програма «ЕНЕРГОДІМ»**).

Учасниками Програми «ЕНЕРГОДІМ» є ті ОСББ, які в порядку приєднання уклали Грантову угоду з державною установою «Фонд енергоефективності» (далі – **Фонд**) шляхом отримання від Фонду Повідомлення про схвалення поданої ними Заявки на участь.

3. ПРИНЦИПИ ПРОГРАМИ

Основними принципами Програми «Тепла оселя» є:

- 1) Рівний доступ ОСББ до відшкодування;
- 2) Прозорість;
- 3) Прийняття ключових рішень ОСББ.

Рівний доступ учасників Програми «Тепла оселя» до відшкодування забезпечується:

- Наданням відшкодування виключно в порядку черговості подання Заяв про резервування коштів в межах виділеного бюджету Програми «Тепла оселя»;
- Однаковими правилами надання компенсації для усіх ОСББ, які є учасниками Програми «Тепла оселя»;
- Відсутністю штучних перепон: додаткових умов участі у Програмі «Тепла оселя», крім тих, які визначаються Програмою «ЕНЕРГОДІМ»;
- Неприпустимістю «ручного управління» процесом (одноосібного чи колегіального прийняття рішень з питань, які врегульовано

даною Програмою «Тепла оселя», порядком відшкодування з міського бюджету відсотків за кредитами, залученими об'єднаннями співвласників багатоквартирних будинків, які беруть участь у Програмі підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «ЕНЕРГОДІМ» державної установи «Фонд енергоефективності», на 2020-2022 роки, затвердженим рішенням виконавчого комітету (далі – порядок відшкодування відсотків), та/або суперечать їм).

Прозорість забезпечується шляхом надання усім зацікавленим сторонам своєчасної інформації, необхідної їм для прийняття раціональних рішень у відкритій, повній та зрозумілій формі. Прозорість передбачає не тільки розкриття інформації, але і її повноту, достовірність і зрозумілість для користувачів.

Прозорість Програми «Тепла оселя» забезпечується:

- а) Публікацією на сайті органу місцевого самоврядування:
 - Даної Програми «Тепла оселя», порядку відшкодування відсотків, разом з усіма додатками до них;
 - Реєстру заяв про резервування коштів та укладених договорів на відшкодування з місцевого бюджету відсотків за кредитами, залученими ОСББ;
 - Інших документів, прийнятих на виконання Програми «Тепла оселя».
- б) Зрозуміло, однозначно та вичерпно сформульованими правилами і процедурами Програми «Тепла оселя», які мають врегульовувати умови отримання відшкодування та порядок дій усіх учасників процесу. Зазначені правила і процедури має бути викладено у цій Програмі «Тепла оселя», порядку відшкодування відсотків та додатках до них, а також у документах, прийнятих на виконання Програми «Тепла оселя».

Прийняття ключових рішень ОСББ означає, що ніхто, крім ОСББ, не приймає рішення щодо вибору надавачів послуг/виконавців робіт (банків, енергоаудиторів, проектантів, будівельних компаній, консультантів та спеціалістів різного фаху тощо).

4. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Європейський Союз 09 березня 2007 року ухвалив пакет документів «Енергія для світу, що змінюється», який зобов'язує держави-члени в односторонньому порядку зменшити до 2020 року власні викиди CO₂ на 20%, досягнення чого можливе в результаті 20% зростання енергоефективності та зростання до 20% частки відновлювальних джерел енергії в структурі енергоносіїв.

Оскільки органи місцевого самоврядування відіграють вирішальну роль у формуванні політики щодо пом'якшення наслідків зміни клімату, тим паче, якщо врахувати, що 80% споживання енергії та викидів CO₂ пов'язані із діяльністю міст, то у 2008 році після прийняття пакету ініціатив Європейського Союзу з питань клімату й енергетики, Європейська Комісія започатковувала Угоду мерів з метою заохочення й підтримки зусиль, яких мають докладати місцеві органи влади у сферах розробки й реалізації політики сталого енергетичного розвитку.

Успадкована від Радянського Союзу енергозатратна інфраструктура та відсутність упродовж 90-х та 2000-х років структурних зрушень в енергетичному секторі стримували розвиток та енергомодернізацію житлово-комунального господарства в Україні.

Динаміка споживання енергії у нашому місті представлена в Таблицях 1.1. – 1.3.

Таблиця 1.1.

Динаміка споживання первинних енергетичних ресурсів у секторі багатоквартирного житлового фонду міста за період 2015-2018 років у натуральних одиницях

Види ресурсів	Роки			
	2015	2016	2017	2018
Природний газ, тис. м ³	21192,4	19739,2	17042,7	18111,3
Електроенергія, МВт.*год.	25125	25764	25853	27178
Споживання холодної води, тис. м ³	977,1	980	981,3	984,8
Водовідведення, тис. м ³	819,5	841,2	841,7	805
Теплова енергія, Гкал	42839	33281	35939	34115

Таблиця 1.2.

Динаміка споживання енергії у секторі багатоквартирного житлового фонду міста за період 2015-2018 років у зведених одиницях

№ п/п	Вид палива	2015 рік	2016 рік	2017 рік	2018 рік	питома вага кожного виду у 2018 році, %
1.	Природний газ, тис.м.куб	5017,7	5513,8	5934,9	5203,6	79
2.	Електроенергія, кВт	1625,4	1615,0	1424,1	1396,7	21
РАЗОМ		6643,1	7131,8	7359,0	6600,3	100

Таблиця 1.3.

Динаміка споживання енергії у секторі багатоквартирного житлового фонду міста за період 2017-2019 років

Показник	2017 рік	2018 рік	2019 рік
Споживання теплової енергії, Гкал	35939	34115	29366
Загальна площа житлового фонду, тис. м ²	793,2	793,2	803,9

У місті налічується 238 багатоквартирних будинків, загальна площа яких складає 803,9 тис. м². Середньорічне питоме споживання енергії у житловому фонді міста хоча й скорочується протягом останніх років (переважно внаслідок сприятливих погодних умов), все ж залишається доволі високим і складає 29366 Гкал, за даними 2019 року.

Загальна кількість багатоквартирних житлових будинків, збудованих до 1990 року, які потребують комплексної термомодернізації, складає 145 будинків, що становить 61 % від їх загальної кількості.

Проблема енергоємності інфраструктури виглядає особливо актуальною через залежність України від імпортованих енергоносіїв (зокрема, природного газу). Таким чином, впровадження заходів з економії енергоресурсів збільшує енергонезалежність, як кожної громади, так і країни в цілому.

Важливим негативним чинником є також постійне зростання цін на паливно-енергетичні ресурси. Внаслідок цього збільшується вартість житлово-комунальних послуг і, відповідно, зменшується реальний рівень доходів та купівельна спроможність власників житла. А це, у свою чергу, уповільнює розвиток економіки. Водночас зростання витрат населення на оплату енергоносіїв може призвести до збільшення витрат бюджетів різних рівнів на відшкодування пільг окремим категоріям громадян та виплату субсидій населенню.

Ще одним важливим негативним наслідком зростання цін на паливно-енергетичні ресурси є збільшення відтоку фінансів з України, що є однією з причин зростання як зовнішньої, так і внутрішньої заборгованості, і теж негативно впливає на стан економіки загалом.

5. ЦІЛІ ТА ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ

Цілями програми є:

- 1) Зменшення витрат населення на оплату спожитих енергоресурсів;
- 2) Поліпшення умов проживання мешканців багатоквартирних будинків;
- 3) Збільшення терміну експлуатації житлового фонду громади;
- 4) Зменшення витрат міського бюджету на аварійні та капітальні ремонти багатоквартирних будинків;
- 5) Скорочення витрат бюджетів різних рівнів на виплату субсидій та пільг окремим категоріям громадян;
- 6) Залучення у місто додаткових коштів державного бюджету, а також коштів мешканців для термореновації будинків, що дасть розвиток ділового середовища та створення нових робочих місць;

- 7) Заохочення мешканців багатоквартирних будинків ставати відповідальними власниками, що є елементом розвитку громадянського суспільства;
- 8) Укріплення енергонезалежності держави.

Досягнення поставлених цілей передбачено шляхом стимулювання енергомодернізації багатоквартирних житлових будинків, за рахунок фінансової підтримки ініціатив ОСББ.

6. ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ

Діяльність Фонду відкриває можливості для проведення термомодернізації житлових будинків ОСББ з частковою компенсацією фактично понесених ними витрат.

Високий розмір компенсації Фондом витрат може стимулювати ОСББ до проведення енергомодернізації своїх будинків. Але впровадження таких проектів відповідно до процедур Фонду може зайняти тривалий час і вийти за рамки календарного року. При цьому, у період до впровадження проекту та отримання компенсації ОСББ нести непомірні витрати з обслуговування кредиту. Водночас, економію витрат ОСББ отримає лише після впровадження проекту. Це може фактично заблокувати ініціативу ОСББ.

Розв'язати проблему може компенсація відсотків з місцевого бюджету протягом першого року кредитування. За умови ефективного управління проектом цього строку достатньо для завершення робіт та отримання компенсації.

Детальний перелік завдань та заходів Програми «Тепла оселя» наведений у Додатку до неї «Напрями діяльності і заходи реалізації Програми».

7. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ТА ПОКАЗНИКИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Скорочення споживання енергетичних ресурсів у житлових будинках дасть їх мешканцям економію витрат на енергоресурси і поліпшить їх умови проживання, а також збільшить вартість їхніх квартир.

Крім того, це призведе до скорочення витрат місцевого бюджету, пов'язаних з аварійним та капітальним ремонтом багатоквартирного житлового фонду громади, а також вплине на скорочення видатків місцевого бюджету, пов'язаних з виплатою субсидій населенню та компенсацією пільг окремим категоріям громадян.

Не слід забувати і про те, що у ході впровадження проектів з енергомодернізації відбувається об'єднання зусиль мешканців, що сприяє посиленню почуття власника та формуванню громадянського суспільства.

При цьому держава здобуває більшу енергетичну незалежність.

Завдяки реалізації заходів Програми планується досягти наступних результатів:

- Стійка політика енергоефективності у секторі багатоквартирних житлових будинків громади;
- Енергомодернізація 8 багатоквартирних житлових будинків, в яких створено ОСББ;
- Скорочення споживання енергетичних ресурсів у енергомодернізованих багатоквартирних житлових будинках не менше ніж на 33%, що складе 68911,8 МВт*год на рік;

Таблиця 7.1.

Кількісні критерії реалізації завдань Програми

Назва показника	Одиниця виміру	2017 рік факт	2018 рік факт	2019 рік факт	ОСББ, які братимуть участь у Програмі «ЕНЕРГОДІМ»		
					2020 рік прогноз	2021 рік прогноз	2022 рік прогноз
Впровадження заходів енергомодернізації житлових будівель (проведення капітальних ремонтів багатоповерхових жилих будинків в яких створено ОСББ, ЖБК)	об'єктів	7	4	10	3	3	2
	тис.грн	1278,2	1246,9	2221,9	32266,00	19360,00	25814,00
	<i>в т.ч. кошти міського бюджету тис.грн</i>	755,7	563,2	1333,6	1966,00	1180,00	1574,00

Показники виконання

Результативними показниками виконання заходів програми є:

- Кількість ОСББ, які взяли участь у Програмі «Тепла оселя»;
- Зменшення споживання енергії у житлових будинках ОСББ, які взяли участь у Програмі «Тепла оселя».

8. ОБСЯГИ ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ПРОГРАМИ

Джерелом фінансування заходів Програми «Тепла оселя», крім коштів місцевого бюджету, будуть кредити комерційних банків та інші, не заборонені чинним законодавством джерела.

Таблиця 8.1.

Ресурсне забезпечення Програми «Тепла оселя» на 2020-2022 роки

тис. грн

Обсяг коштів, що пропонується залучити на виконання Програми «Тепла оселя»	2020 рік	2021 рік	2022 рік	Разом витрат на виконання Програми
Обсяг ресурсів, всього, у тому числі:	32266,00	19360,00	25814,00	77440,00
Кредити банків	30000,00	18000,00	24000,00	72000,00
З них видані під участь в Програмі Фонду	30000,00	18000,00	24000,00	72000,00

Кошти ОСББ (крім відшкодування з місцевого бюджету на сплату відсотків по кредитах)	300,00	180,00	240,00	720,00
Міський бюджет (для відшкодування відсотків по кредитах)	1966,00	1180,00	1574,00	4720,00

9. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ

Управління житлово-комунального господарства і будівництва виконавчого комітету Володимир-Волинської міської ради здійснює координацію дій між виконавцями Програми.

Щороку до 1 лютого, управління житлово-комунального господарства і будівництва подає депутатській комісії з питань містобудування, житлово-комунального господарства, інфраструктури, комунальної власності, енергозбереження та земельних відносин інформацію про хід виконання Програми.

Після закінчення строку реалізації Програми «Тепла оселя» управління житлово-комунального господарства і будівництва виконавчого комітету Володимир-Волинської міської ради готує підсумковий звіт про її виконання та публікує його на сайті міської ради.

Секретар міської ради,
заступник міського голови

Олег СВИДЕРСЬКИЙ