

Пояснювальна записка до проєкту рішення міської ради
«Про внесення змін до рішення міської ради від 23.06.2017 року № 18/9
“Про громадський бюджет (бюджет участі) міста Володимира – Волинського ”
зі змінами та доповненнями»

Характеристика стану речей в галузі, яку врегульовує це рішення

Рішенням Володимир – Волинської міської ради від 23.06.2017 року № 18/9 “Про громадський бюджет (бюджет участі) міста Володимира – Волинського ” зі змінами та доповненнями було затверджено Положення про громадський бюджет (бюджет участі) м.Володимир – Волинський (далі - Положення), в якому прописано процедуру підготовки, подачі, аналізу проєктів громадського бюджету та механізм голосування за них, визначення переможців тощо. У зв'язку з утворенням Володимир-Волинської міської територіальної громади виникла потреба у внесенні змін до самого Положення.

Також, управлінням економічного розвитку та інвестицій виконавчого комітету міської ради було розроблено та розміщено у групі “Громадський проєкт Володимир-Волинський” та поширено у соціальній мережі фейсбук анкету щодо оновлення Положення. Анкетування тривало з жовтня по грудень 2020 року. Всього надійшло 130 анкет.

Щодо результатів анкетування, то жителями громади піднімалися питання щодо проведення методів голосування, збільшення верхньої граничної межі бюджетів на реалізацію малих та великих проєктів, збільшення кількості проєктів, за які може проголосувати одна особа, виділення коштів громадського бюджету на проєкти, які реалізовуватимуться у бюджетних установах, багатоквартирних будинках та на прилеглих до них територіях, заборони депутатам бути авторами проєктів, повноважень членів Координаційної ради.

З метою вивчення практики інших міст України, в яких запроваджено громадський бюджет, було проаналізовано Положення по громадському бюджету 14 міст України (Львів, Суми, Луцьк, Коростень, Рівне, Тернопіль, Івано-Франківськ, Миргород, Вінниця, Жмеринка, Мукачево, Чернігів, Чернівці, Київ).

В зв'язку з тим, що відповідно до пункту 1 розділу IX. ЗАКЛЮЧНІ ПОЛОЖЕННЯ Положення зміни до процедури громадського бюджету (бюджету участі) м. Володимира - Волинського здійснюються шляхом внесення змін до даного Положення за узгодженням з Координаційною радою, то 21 січня 2021 року відбулось засідання Координаційної ради з питань громадського бюджету, на якому обговорено всі подані пропозиції щодо змін та доповнень до Положення за результатами анкетування.

Членами координаційної ради було проаналізовано усі подані пропозиції та за результатами голосування було прийнято наступні рішення:

- у назві і тексті Положення про громадський бюджету (бюджет участі) та додатках до нього слова «м. Володимир-Волинський» та «місто» в усіх відмінках і формах числа замінити словами «Володимир-Волинська міська територіальна громада» та «громада» у відповідному відмінку і числі
- у тексті Положення про громадський бюджет (бюджет участі) та додатках до нього назви структурних підрозділів виконавчого комітету Володимир - Волинської міської ради замінити на назви та організаційні форми виконавчих органів, з дати введення в дію нової структури апарату ради та виконавчих органів Володимир-Волинської міської ради
- у тексті Положення про громадський бюджет (бюджет участі) та додатках до нього слово “проєкт” в усіх відмінках і формах числа замінити на слово “проєкт” у відповідному відмінку і числі.
- підтримали електронне та паперове голосування
- збільшили граничну межу бюджету на реалізацію малих проєктів до 199 тис.грн, великих проєктів від 200тис.грн до 700 тис.грн.
- дозволили виділення коштів на проєкти, які реалізовуватимуться у бюджетних установах, крім проєктів, які спрямовані на придбання обладнання, ремонт або реконструкцію приміщень
- у разі, якщо автором проєкту є член координаційної ради, то він не бере участі у голосуванні за свій проєкт при затвердженні списків проєктів, які допускаються до голосування.
- кожен житель громади, віком від 16 років, може особисто проголосувати за 4 проєкти – два великих і два малих

- у разі, якщо під час аналізу проекту з'ясується, що реалізувати проект у запропонованому місці неможливо, то автору проекту пропонується інше місце реалізації. У разі відмови автора проекту змінювати місце реалізації проекту, проект в подальшому не розглядається.
- протоколи засідань готуються секретарем Координаційної ради, затверджуються її головою (в разі відсутності - заступником).
- подані для фінансування за рахунок коштів громадського бюджету (бюджету участі) проекти повинні бути спрямовані на поліпшення комфорту проживання мешканців та естетичного вигляду території громади та сприяти соціально-економічному, культурному і просторовому розвитку. Конкретні напрямки спрямування громадського проекту (бюджету участі) щорічно визначаються рішенням виконавчого комітету міської ради після затвердження міського бюджету.
- при поданні проекту у електронному вигляді, автор вносить серію і номер паспорту або номер ID –картки до електронної системи та прикріплює їх скановану копію.
- терміни подачі проектів становить 30 днів з 01 по 30 травня року. У разі необхідності термін подачі проектів може бути продовжено, рішення про це приймається на засіданні Координаційної ради та затверджуються розпорядженням міського голови
- проекти, якими передбачається встановлення паркових скульптур, вуличних фігур, статуеток, декору, топіар, та ландшафтного дизайну (далі-композиції) мають в обов'язковому порядку погоджуватись з архітектурно-містобудівною радою при управлінні містобудування і архітектури виконавчого комітету міської ради, яка погоджує форми та місце їх розташування. У разі не погодження, архітектурно-містобудівна рада при управлінні містобудування і архітектури має право запропонувати альтернативне місце та форму реалізації композиції, яке у подальшому погоджується з автором проекту. У разі відмови автора проекту вносити зміни до проекту в частині визначення місця та форми реалізації композиції, такий проект не допускається до голосування.
- автори проектів, які отримали негативну оцінку, повідомляються управлінням економічного розвитку та інвестицій про рішення Координаційної ради щодо недопущення їх проекту до голосування.

Потреба і мета прийняття рішення

У зв'язку з утворенням Володимир-Волинської міської територіальної громади, відповідно до Постанови Верховної Ради України від 17 липня 2020 року №807-ІХ «Про утворення та ліквідацію районів», розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року №708-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Волинської області» виникла необхідність внести зміни до Положення, що дасть можливість реалізовувати громадський проект на новоствореній території. А також удосконалити Положення, врахувавши при цьому думку жителів громади та досвід Володимира – Волинського та інших міст України щодо самої процедури проведення громадського бюджету

Прогнозовані наслідки прийняття рішення

Прийняте рішення дасть можливість реалізовувати громадський бюджет (бюджет участі) на території Володимир-Волинської міської територіальної громади.

Механізм виконання рішення

Рішення буде оприлюднено на сайті Володимир – Волинської міської ради, сайті «Громадський проект.Володимир - Волинський», у групі у фейсбуці «Громадський проект. Володимир - Волинський» та інших соціальних групах фейсбуку. Рішення дотримуватиметься при проходженні всієї процедури громадського бюджету (бюджету участі).

**Начальник управління
економічного розвитку та інвестицій**

Оксана СУБИЦЬКА

Порівняльна таблиця до проєкту рішення міської ради
«Про внесення змін до рішення міської ради від 23.06.2017 року № 18/9
“Про громадський бюджет (бюджет участі) міста Володимира – Волинського ”
зі змінами та доповненнями»

Передбачено в діючому Положенні	Пропозиції щодо змін та доповнень
Слова «м. Володимир-Волинський», «місто», «проєкт»	Слова «Володимир-Волинська міська територіальна громада», «громада», «проєкт»
розділ I “Загальні положення”	
1. Положення про громадський бюджет (бюджет участі) м. Володимира-Волинського (надалі – Положення) розроблене з метою реалізації Стратегії розвитку міста Володимира – Волинського на 2017-2027 роки. Положення визначає основні засади процесу взаємодії органів місцевого самоврядування міста Володимира-Волинського та громадян міста щодо впровадження інноваційних механізмів залучення громадськості до розподілу визначеної міською радою частини коштів міського бюджету.	1. Положення про громадський бюджет (бюджет участі) Володимир-Волинської міської територіальної громади визначає основні засади процесу взаємодії виконавчих органів Володимир-Волинської міської ради та жителів громади щодо впровадження інноваційних механізмів залучення громадськості до розподілу визначеної міською радою частини коштів бюджету міської територіальної громади
пункт 2. Основні терміни, які вживаються в даному Положенні:	
2) проєкт – план дій, комплекс робіт, задум, ідея, викладені у вигляді опису з відповідним обґрунтуванням, розрахунками витрат, кресленнями (картами, схемами), фотографіями, що розкривають сутність задуму та можливість його практичної реалізації за рахунок коштів громадського бюджету (бюджету участі); проєкти за обсягом фінансування поділяються на малі та великі проєкти: - малі проєкти – це проєкти, загальна вартість реалізації яких становить від 10 000 до 100 000,00 грн. На такі проєкти виділяється 30% загального обсягу громадського бюджету. - великі проєкти - це проєкти, загальна вартість реалізації яких становить від 100 001,00 до 500 000,00 грн. На такі проєкти виділяється 70% загального обсягу громадського бюджету. кошти громадського бюджету (бюджету участі) на проєкти, які реалізовуватимуться у бюджетних установах, органах самоорганізації населення, на прибудинкових та прилеглих територіях багатоквартирних будинків не виділяються	2) проєкт – план дій, комплекс робіт, задум, ідея, викладені у вигляді опису з відповідним обґрунтуванням, розрахунками витрат, кресленнями (картами, схемами), фотографіями, що розкривають сутність задуму та можливість його практичної реалізації за рахунок коштів громадського бюджету (бюджету участі); проєкти за обсягом фінансування поділяються на малі та великі проєкти: - малі проєкти – це проєкти, загальна вартість реалізації яких становить від 10 000 до 199 000,00 грн. На такі проєкти виділяється 30% загального обсягу громадського бюджету. - великі проєкти - це проєкти, загальна вартість реалізації яких становить від 200 000,00 до 700 000,00 грн. На такі проєкти виділяється 70% загального обсягу громадського бюджету. Кошти громадського бюджету (бюджету участі) на проєкти, які реалізовуватимуться у органах самоорганізації населення, на прибудинкових та прилеглих територіях багатоквартирних будинків не виділяються Кошти громадського бюджету (бюджету участі) виділяються на проєкти, які реалізовуватимуться у бюджетних установах, крім проєктів, які спрямовані на придбання обладнання, ремонт або реконструкцію приміщень.
5) голосування – процес визначення жителями міста Володимира –Волинського (громадянами України віком від 16 років, які зареєстровані та/або проживають на території м. Володимира-Волинського, що підтверджується офіційними документами (паспортом, довідкою про місце роботи, навчання, служби чи іншими документами, що підтверджують факт проживання в місті) проєктів-переможців серед відібраних проєктів шляхом електронного голосування	5) голосування – процес визначення жителями Володимир-Волинської міської територіальної громади (громадянами України віком від 16 років, які зареєстровані та/або проживають на території громади, що підтверджується офіційними документами (паспортом, довідкою про місце роботи, навчання, служби чи іншими документами, що підтверджують факт проживання в громаді) проєктів-переможців серед відібраних проєктів шляхом електронного голосування та паперового голосування.
4. Подані для фінансування за рахунок коштів громадського бюджету (бюджету участі) м. Володимира - Волинського проєкти повинні відповідати стратегічним цілям розвитку міста, визначеним в Стратегії розвитку міста Володимира – Волинського та бути спрямовані, зокрема, на поліпшення комфорту проживання мешканців та естетичного вигляду міста, сприяти соціально-економічному, культурному і	Подані для фінансування за рахунок коштів громадського бюджету (бюджету участі) проєкти повинні бути спрямовані на поліпшення комфорту проживання мешканців та естетичного вигляду території громади та сприяти соціально-економічному, культурному і просторовому розвитку. Конкретні напрямки спрямування громадського проєкту (бюджету участі) щорічно

<p>просторовому розвитку. Конкретні напрямки спрямування громадського проекту (бюджету участі) щорічно визначаються рішенням виконавчого комітету міської ради після затвердження міського бюджету, а у 2017 році – до 01.07.2017 року.</p>	<p>визначаються рішенням виконавчого комітету міської ради після затвердження бюджету Володимир-Волинської міської територіальної громади.</p>
<p>Розділ II. Координаційна рада з питань громадського бюджету (бюджету участі)</p>	
<p>5. Рішення Координаційної ради приймаються на її засіданнях шляхом відкритого голосування. Рішення вважається прийнятим, якщо за нього проголосували більше половини від загальної кількості членів Координаційної ради. Протоколи засідань готуються секретарем Координаційної ради, затверджуються її головою (в разі відсутності - заступником) і підписуються усіма учасниками засідання. Засідання координаційної ради є правомочним, якщо в його роботі беруть участь не менше половини від загального складу координаційної ради.</p>	<p>5. Рішення Координаційної ради приймаються на її засіданнях шляхом відкритого голосування. Рішення вважається прийнятим, якщо за нього проголосували більше половини від загальної кількості членів Координаційної ради. Протоколи засідань готуються секретарем Координаційної ради, затверджуються її головою (в разі відсутності - заступником). Засідання координаційної ради є правомочним, якщо в його роботі беруть участь не менше половини від загального складу координаційної ради.</p>
<p>Розділ IV. ПОДАННЯ ПРОЄКТІВ</p>	
<p>1. Проект подається автором у електронному (у електронній системі) або паперовому (за адресою: м. Володимир - Волинський, вул.Д.Галицького,5, управління економічного розвитку та інвестицій, з поміткою «Громадський бюджет (бюджет участі) м. Володимира - Волинського») вигляді. Подання проекту у паперовому вигляді здійснюється за умови пред'явлення автором оригіналу паспорту громадянина України (посвідки на постійне проживання в Україні) та копії паспорта, посвідки. При поданні проекту у електронному вигляді, автор вносить серію і номер зазначених документів до електронної системи та прикріплює їх скановану копію.</p>	<p>1. Проект подається автором у електронному (у електронній системі) або паперовому (за адресою: м. Володимир - Волинський, вул.Д.Галицького,5, управління економічного розвитку та інвестицій, з поміткою «Громадський бюджет (бюджет участі) м. Володимира - Волинського») вигляді. Подання проекту у паперовому вигляді здійснюється за умови пред'явлення автором оригіналу паспорту громадянина України (посвідки на постійне проживання в Україні) та копії паспорта, посвідки. При поданні проекту у електронному вигляді, автор вносить серію і номер паспорту або номер ID – картки до електронної системи та прикріплює їх скановану копію.</p>
<p>4. Проекти повинні відповідати наступним істотним вимогам: 4) проект має відповідати стратегічним та операційним цілям розвитку міста;</p>	<p>4. Проекти повинні відповідати наступним істотним вимогам: 4) виключено</p>
<p>6. Термін подачі проектів становить 30 днів з 01 по 30 травня року, що передує наступному бюджетному року. В 2017 році - з 1 серпня по 11 вересня. У разі необхідності термін подачі проектів може бути продовжено, рішення про це приймається на засіданні Координаційної ради та затверджуються розпорядженням міського голови.”</p>	<p>6. Термін подачі проектів становить 30 днів з 01 по 30 травня року. У разі необхідності термін подачі проектів може бути продовжено, рішення про це приймається на засіданні Координаційної ради та затверджуються розпорядженням міського голови.</p>
<p>Розділ V. ОЦІНКА ТА АНАЛІЗ ПРОЄКТІВ</p>	
<p>5. Проекти, якими передбачається встановлення паркових скульптур, вуличних фігур, статуеток, декору, топіар, та ландшафтного дизайну мають в обов'язковому порядку погоджуватись з архітектурно-містобудівною радою при управлінні містобудування і архітектури виконавчого комітету міської ради, яка погоджує форми та місце розташування проекту. У разі не погодження проекту, архітектурно-містобудівна рада при управлінні містобудування і архітектури має право запропонувати альтернативне місце та форму реалізації проекту, яке у подальшому погоджується з автором проекту. У разі відмови автора проекту вносити зміни до проекту в частині визначення місця та форми реалізації проекту, такий проект не допускається до голосування</p>	<p>5. Проекти, якими передбачається встановлення паркових скульптур, вуличних фігур, статуеток, декору, топіар, та ландшафтного дизайну (далі-композиції) мають в обов'язковому порядку погоджуватись з архітектурно-містобудівною радою при управлінні містобудування і архітектури виконавчого комітету міської ради, яка погоджує форми та місце їх розташування. У разі не погодження, архітектурно-містобудівна рада при управлінні містобудування і архітектури має право запропонувати альтернативне місце та форму реалізації композиції, яке у подальшому погоджується з автором проекту. У разі відмови автора проекту вносити зміни до проекту в частині визначення місця та форми реалізації композиції, такий проект не допускається до голосування.</p>
<p>6. У разі, якщо інформації, викладеній автором у проекті, не достатньо для здійснення ґрунтового аналізу проекту та/або необхідності уточнення вартості (кошторису) проекту, представники структурних підрозділів виконавчого комітету міської ради зв'язуються з автором (авторами) проекту з пропозицією</p>	<p>6. У разі, якщо інформації, викладеній автором у проекті, не достатньо для здійснення ґрунтового аналізу проекту та/або необхідності уточнення вартості (кошторису) проекту, представники структурних підрозділів виконавчого комітету міської ради зв'язуються з автором (авторами)</p>

<p>уточнити або доповнити відповідну інформацію протягом 5 робочих днів (згідно з додатком 3 до даного Положення).</p> <p>При цьому у разі, коли під час аналізу проекту з'ясується, що вартість проекту, визначена відповідно до діючих нормативних документів, є вищою, ніж визначена автором проекту та перевищує встановлений граничний обсяг витрат на реалізацію проекту, автору (авторам) проекту пропонується зменшити обсяг витрат на реалізацію проекту (шляхом зменшення обсягу робіт, вартості матеріалів тощо).</p> <p>У таких випадках строк проведення аналізу проекту продовжується до 25 робочих днів, а у 2017 році до 15 робочих днів.</p> <p>У разі відмови автора (авторів) проекту надати всю необхідну інформацію або зменшити обсяг витрат на реалізацію проекту, проект в подальшому не розглядається.</p>	<p>проекту з пропозицією уточнити або доповнити відповідну інформацію протягом 5 робочих днів (згідно з додатком 3 до даного Положення).</p> <p>При цьому у разі, коли під час аналізу проекту з'ясується, що вартість проекту, визначена відповідно до діючих нормативних документів, є вищою, ніж визначена автором проекту та перевищує встановлений граничний обсяг витрат на реалізацію проекту, автору (авторам) проекту пропонується зменшити обсяг витрат на реалізацію проекту (шляхом зменшення обсягу робіт, вартості матеріалів тощо).</p> <p>У разі, якщо під час аналізу проекту з'ясується, що реалізувати проект у запропонованому місці неможливо, то автору проекту пропонується інше місце реалізації. У разі відмови автора проекту змінювати місце реалізації проекту, проект в подальшому не розглядається.</p> <p>У таких випадках строк проведення аналізу проекту продовжується до 25 робочих днів.</p> <p>У разі відмови автора (авторів) проекту надати всю необхідну інформацію або зменшити обсяг витрат на реалізацію проекту, проект в подальшому не розглядається.</p>
<p>10. Автори проектів, які отримали негативну попередню оцінку, повідомляються управлінням економічного розвитку та інвестицій про відмову в оприлюдненні з відповідним обґрунтуванням.</p>	<p>10. Автори проектів, які отримали негативну оцінку, повідомляються управлінням економічного розвитку та інвестицій про рішення Координаційної ради щодо недопущення їх проекту до голосування.</p>
	<p>11. У разі, якщо автором проекту є член координаційної ради, то він не бере участі у голосуванні за свій проект при затвердженні списків проектів, які допускаються до голосування.</p>
<p>розділ VII. ГОЛОСУВАННЯ ТА ПІДРАХУНОК РЕЗУЛЬТАТІВ</p>	
<p>5. Кожен житель міста, зазначений у підпункті 5) пункту 2 розділу I цього Положення, може особисто проголосувати за 2 проекти – один великий і один малий.</p>	<p>5. Кожен житель міста, зазначений у підпункті 5) пункту 2 розділу I цього Положення, може особисто проголосувати за 4 проекти – два великих і два малих.</p>
<p>7. Голосування проводиться через систему Bank ID, ЕЦП та E-mail реєстрацію (для осіб, які зареєстровані в м.Володимирі - Волинському)</p>	<p>7. Голосування проводиться через систему Bank ID, ЕЦП та E-mail реєстрацію (для осіб, які зареєстровані в Володимир-Волинській міській територіальній громаді), а також шляхом заповнення друкованої версії бланку для голосування, який можна отримати в ЦНАПі або попередньо роздрукувати з офіційного сайту міської ради. Голосування шляхом заповнення друкованої версії бланку проводиться у центрі надання адміністративних послуг особисто громадянином при пред'явленні паспорта. Результати паперового голосування вносяться управлінням економічного розвитку та інвестицій в електронну систему на наступний робочий день після дня голосування. Розпорядженням міського голови визначаються особи та графік прийому паперового голосування.</p>

Начальник управління
економічного розвитку та інвестицій

Оксана СУБИЦЬКА